

Письменный отзыв
официального рецензента на докторскую работу Омарова Анвара Сапабековича на тему:
«Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики»,
представленную на соискание степени доктора философии (PhD), по образовательной программе 8Д12301 -
«Правоохранительная деятельность»

№ п/п	Критерии	Соответствие критериям (необходимо отметить один из вариантов ответа)	Обоснование позиции официального рецензента
1.	Тема докторской (на дату ее утверждения) соответствует направлениям развития науки и/или государственным программам	1.1 Соответствие приоритетным направлениям развития науки или государственным программам: 1) докторская выполнена в рамках проекта или целевой программы, финансируемого(ой) государственного бюджета (указать название и номер проекта или программы); 2) докторская выполнена в рамках другой государственной программы (указать название программы); 3) докторская соответствует приоритетному направлению развития науки, утвержденному Высшей комиссией Республики Казахстан (указать направление).	<p>Тема докторского исследования: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики», выполнена на кафедре административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш.Кабылбаева, подготовленная соискателем (докторантом) Омаровым Анваром Сапабековичем, соответствует отраслям науки – административное и административно-процессуальное право, административная и административная юрисдикционная деятельность, носит междисциплинарный характер, затрагивая направление естественных наук таких как конституционное право, муниципальное право, гражданский процесс, гражданско-правовой, гражданско-правовой, процессуальный механизмы рассмотрения дел об административных правонарушениях.</p> <p>Докторское исследование соответствует и отражает приоритетные направления программных документов, затрагивающих сферу рассмотрения дел об административных правонарушениях сотрудниками</p>

2.	Важность для науки	<p>Работа вносит/не вносит существенный вклад в науку, а ее важность хорошо раскрыта/не раскрыта.</p> <p>Диссертация Омарова А.С. является результатом инициативного авторского исследования проблем правового регулирования стадии административного процесса, связанного с разрешением дел об административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции). Работа отвечает заявленным автором основной цели научного исследования, которая реализована заключением и положениями, вынесенными на защиту. В диссертации аргументированы и сформулированы практические рекомендации, направленные на дальнейшее развитие законодательства, регулирующего вопросы деятельности должностных лиц полицейской службы по разрешению дел об административных правонарушениях.</p> <p>Результаты исследования способствуют дальнейшему совершенствованию законодательства Республики</p>

				Казахстан по внесению изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования административной юрисдикционной деятельности ОВД.
3.	Принцип самостоятельности	Уровень самостоятельности:		<p>Научное исследование следует признать оригинальным, а уровень самостоятельности автора высоким. Из содержания основной части диссертации, приложение и аналитических материалов прослеживается личное отношение автора в выполнении научного исследования, а также в формулировках положений вынесенных на защиту.</p> <p>Самостоятельный характер диссертационной работы также очевиден из материалов, подтверждающих внедрение некоторых положений данного исследования в практическую деятельность органов внутренних дел.</p>
4.	Принцип внутреннего единства	4.1 Обоснование актуальности диссертации:		<p>Диссертационное исследование отличается актуальностью, которая обоснована необходимостью проведения анализа правоприменительной практики органов внутренних дел (полиции) по правильному толкованию и соблюдения своих административных юрисдикционных полномочий при рассмотрении дел об административных правонарушениях. В практической деятельности ОВД (полиции) имеют место случаи как прямого нарушения установленных законом правил привлечения лиц к административной ответственности, так и бездействия сотрудников ОВД, связанных, чаще всего, с незнанием собственных административно-процессуальных прав и обязанностей. Необходимость такого исследования также подтверждается</p>

	<p>государственной политикой, определенной программными документами, в которых предусмотрен процесс ревизии видов административных взысканий, пересмотра отдельных видов административных взысканий, таких как лишение специального права, лишение разрешения либо приостановление его действия, приостановление или запрещение деятельности, так как, по сути, они являются административными процедурами и должны регулироваться административным процедурно-процессуальным кодексом. Поскольку эти меры наказания относятся к юрисдикционным полномочиям сотрудников ОВД (полиции), можно ожидать, что объем административных взысканий в административно-процессуальной деятельности полиции сократится.</p>
4.2 Содержание диссертации отражает тему диссертации:	<p>1) отражает; 2) частично отражает; 3) не отражает.</p>
4.3. Цель и задачи соответствуют теме диссертации:	<p>1) соответствуют; 2) частично соответствуют; 3) не соответствуют.</p>

			ОВД (полиции) при разрешении дел об административных правонарушениях.
			Кроме того, анализ содержания работы позволяет сделать вывод о том, что докторантом в полной мере решены поставленные задачи исследования путем выделения соответствующих положений, выносимых на защиту.
4.4.	Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны:	1) <u>полностью взаимосвязаны</u> ;	Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны.
		2) взаимосвязь частичная;	Диссертация состоит из анализа различных теоретических источников, нормативных ссылок, обозначений и сокращений, введения, трех разделов, объединяющих девять подразделов, заключения, списка использованных источников и приложений.
4.5	Предложенные автором новые решения (принципы, методы) аргументированы и оценены по сравнению с известными решениями:	3) взаимосвязь отсутствует.	В работе присутствует критический анализ, на основании которого Омаров А.С. дал оценку действующему теоретическому и практическому состоянию административной юрисдикционной деятельности должностных лиц полицейской службы по разрешению дел об административных правонарушениях.
5.	Принцип научной новизны	1) <u>полностью новые</u> ;	Положения вынесенные на защиту, а также выводы изложенные в заключении диссертации являются новыми и получены на основе научного анализа и синтеза.
		2) частично новые (новыми являются 25-75%);	Результаты исследования достаточно аргументированы на основании различных методов исследования
5.1	Научные результаты и положения являются новыми?	Научные результаты и положения диссертационного исследований являются новыми. Так, среди них сформулированы новые диспозиции некоторых статей Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (<i>далее – КолП РК</i>), а также предлагается	

		3) не новые (новыми являются менее 25%).
	5.2 Выводы диссертации являются новыми?	Выводы диссертации являются полностью новыми. Так, после каждого подраздела Омаров А.С. на основании своих исследований подвел итоги в форме кратких выводов, а после третьего раздела диссертации представил заключение, в котором сформулировал самые значимые теоретические и практические выводы, направленные на совершенствование административного законодательства, законодательных и ведомственных нормативно-правовых актов.
	5.3 Технические, технологические, экономические или управлеченческие решения являются новыми и обоснованными:	Технические, технологические, экономические или управлеченческие решения, изложенные в диссертации, являются новыми и обоснованными. Все основные выводы основаны на весомых с научной точки зрения доказательствах, аргументированы и достаточно хорошо обоснованы.
6. Обоснованность основных выводов	1) <u>полностью новые;</u> 2) частично новые (новыми являются 25-75%); 3) не новые (новыми являются менее 25%).	Все основные выводы основаны на изучении и анализе государственных программных документов, на КоАПРК, определяющих юрисдикционные полномочия полиции, законодательных актов Республики Казахстан весомых с юридической научной точки зрения доказательствах и

		<i>ресурс) и направлений подготовки по искусству и гуманитарным наукам).</i>	<i>достаточно хорошо обоснованы (для qualitative research искусству и гуманитарным наукам).</i>
7.	Основные положения, выносимые на защиту	Необходимо ответить на следующие вопросы по каждому положению в отдельности:	На защиту было вынесено шесть положений:
	7.1 Доказано ли положение?	1) <u>доказано;</u> 2) скорее доказано; 3) скорее не доказано; 4) не доказано; 5) в текущей формулировке проверить доказанность положения невозможно.	1. Перечень сотрудников органов внутренних дел (полиции), наделенных юрисдикционными полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, является расплывчатым. В частности, не все, указанные в пункте 4 части 2 статьи 685 КоАП РК должностные лица ОВД, имеющие специальные звания, принимают решения по наложению административных взысканий. Следует определить конкретный перечень должностных лиц ОВД и исчерпывающий перечень статей КоАП, по которым они имеют право налагать административные взыскания.
	7.2 Является ли тривиальным?	1) да; 2) <u>нет;</u> 3) в текущей формулировке проверить тривиальность положения невозможно.	7.1 Положение доказано 7.2 Положение не является тривиальным 7.3 Положение является новым 7.4 Уровень применения широкий
	7.3 Является ли новым?	1) <u>да;</u> 2) нет; 3) в текущей формулировке проверить новизну положения невозможно.	7.5 Да, в следующей публикации доказано: <i>Омаров А.С., Майшина А.Н. К вопросу о совершенствовании административной юрисдикционной деятельности службы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних. Материалы МНПК от 13-14 мая 2022 года «Защита прав детей: сотрудничество полиции и гражданского общества». Костанай, 2022. - С. 48-53</i>
	7.4 Уровень для применения:	1) узкий; 2) средний;	

	<p>3) широкий:</p> <p>4) в текущей формулировке проверить уровень применения положения невозможно.</p> <p>7.5 Доказано ли в статье?</p> <p>1) да:</p> <p>2) нет;</p> <p>3) в текущей формулировке проверить доказанность положения в статье невозможно.</p>
	<p>2. Широкое привлечение граждан к процессу разрешения дел об административных правонарушениях соответствует современным задачам государственной политики Республики Казахстан о переходе на сервисную модель деятельности полиции. Возможно наделение коллегиальных общественных формирований правоохранительной направленности полномочиями по самостоятельному рассмотрению дел об административных правонарушениях.</p> <p>7.1 Положение доказано</p> <p>7.2 Положение не является тривиальным</p> <p>7.3 Положение является новым</p> <p>7.4 Уровень применения широкий</p> <p>7.5 Да, в следующей публикации доказано:</p> <p>Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК им.Ш.Кабылбаева, 2024. - 115 с.</p> <p>3. Санкции отдельных статей КоАП РК, предусматривающих усмотрение сотрудника полиции по применению мер административного взыскания, создают благоприятную среду для коррупционных проявлений. Следует провести ревизию норм КоАП РК с целью устранения или снижения административного усмотрения (дискреции) с целью устранения рисков для коррупции и защиты прав и законных интересов граждан Казахстана от произвола государственных органов при</p>

реализации должностными лицами своих юрисдикционных полномочий.

Для минимизации негативного воздействия должностными лицами усмотрения (дискретии) в собственных интересах, предлагаем:

- 1) исключить слова «... или/либо без такового»
 - из санкций части 1 и 2 статьи 464 КоАП РК;
 - из санкций части 2 статьи 470 КоАП РК.
- 2) Часть 2 статьи 819 КоАП следует изложить в следующей редакции:

«2. Орган (должностное лицо) с учетом установления обстоятельств, указанных в части первой настоящей статьи, при отсутствии обстоятельств, отягчающих ответственность, должен сократить размер административного штрафа, наложенного на лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и исчисляемого согласно абзацу первому части первой статьи 44 настоящего Кодекса, но не более чем на тридцать процентов от общей суммы штрафа.»

В Нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан следует дополнительно разъяснить правовые положения, содержащиеся в части 1 статьи 819 КоАП РК.

7.1 Положение доказано

7.2 Положение не является тривиальным

7.3 Положение является новым

7.4 Уровень применения широкий

7.5 Да, в следующей публикации доказано:

1) Омаров А.С., Сыкунов Д.К. Влияние дисциплины на
рост коррупционных рисков и практические решения для
об административных правонарушениях. Кабылбайские
читки. Министерство МИК Жылдыз учитель.
мажистрантов, состоявшееся от 18 марта 2022 года.
Костанай. 2022 -С.342-347;

2) Омаров А.С., Тузебейбек Е.О. Прекрате основы
сокращенного производства по делам об
административных правонарушениях. Журнал Газета-
Наука №2 (73) Костанай. 2022 г. – С. 84-90 (200c.).

4. Пеня является эффективной мерой финансово-
правовой ответственности и должна быть закреплена на
законодательном уровне как способ обеспечения
производства по делам об административных
правонарушениях. Следует рассмотреть возможность
использования пени как средства исполнения
административных штрафов, для этого дополнить часть
первой статьи 785 КоАП РК подпунктом 12 следующего
содержания: «пеня в случаях несвоевременной уплаты
административного штрафа». В главу 40 КоАП РК
необходимо включить новую статью 801-1 примерно
следующего содержания:

«Статья 801-1. Пеня

1. Пеня – неустойка, взимаемая за просрочку уплаты
административного штрафа, исчисляется в размере,
равном 0,5 % от суммы долга за каждый день просрочки,
начиная со дня, следующего за днем срока уплаты.
2. Максимальный размер пени не может превышать
сумму назначенного штрафа.»

	<p>Применение новой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде пени будет способствовать повышению уровня взыскания административных штрафов.</p> <p>В административном праве Республики Казахстан пена не может являться административным взысканием и мерой административной ответственности за неисполненный в срок административный штраф, поскольку не требует установления вины и носит обеспечительный характер.</p> <p>7.1 Положение доказано</p> <p>7.2 Положение не является тривиальным</p> <p>7.3 Положение является новым</p> <p>7.4 Уровень применения широкий</p> <p>7.5 Да, в следующей публикации доказано:</p> <p><i>Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбая, 2024. -115 с.</i></p> <p>5. Для совершенствования практики применения института освобождения правонарушителей от административной ответственности сотрудникам полиции предлагается:</p> <p>1) Правовым основанием прекращения производства по делу об административном правонарушении, по которому не удалось выявить правонарушителя, должен являться не факт истечения срока давности привлечения</p>
--	---

к административной ответственности, а не установление лица, подлежащего административной ответственности. Поэтому часть первую статьи 741 КоАП РК следует дополнить пунктом следующего содержания: «если не удалось установить правонарушителя в течение 10 дней с момента совершения правонарушения».

2) Исходя из целей примирения сторон перечень статей, указанных в части 1 статьи 64 КоАП РК, должен быть расширен, так как примирение может осуществляться по многим материальным нормам Особенной части КоАП РК, если правонарушитель загладил вред или путем деятельного раскаяния возместил потерпевшему (ей) материальный, моральный ущерб или вред здоровью. Однако, следует предусмотреть, что положения статьи 64 КоАП РК не распространяются на лиц, совершивших административные правонарушения, совершенные в сфере семейно-бытовых отношений или по бытовым мотивам.

7.1 Положение доказано

7.2 Положение не является тривиальным

7.3 Положение является новым

7.4 Уровень применения широкий

7.5 Да, в следующей публикации доказано:

Омаров А.С., Калкаманчыл Д. О полномочиях сотрудников полиции при освобождении от административной ответственности и административных взысканий лиц, совершивших административные правонарушения. Ученые труды

6. Для обеспечения принципов административной деятельности при рассмотрении дел об административных правонарушениях предлагается:
- 1) Для соблюдения принципа законности в сфере административной процессуальной деятельности ОВД следует разработать ведомственную инструкцию по применению сотрудниками ОВД (полиции) КоАП РК.
 - 2) Для реализации принципа обеспечения прав граждан на квалифицированную юридическую помощь:
 - часть 3 статьи 748 КоАП РК изложить в новой редакции: «3. Защитник допускается к участию в деле с момента возбуждения дела об административном правонарушении, а также на любой стадии производства по делу об административном правонарушении»;
 - абзац 2 части 4 статьи 802 КоАП РК изложить в следующей редакции: «В случае, если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента надлежащего доставления уведомления (извещения)».
 - 7.1 Положение доказано
 - 7.2 Положение не является тривиальным
 - 7.3 Положение является новым
 - 7.4 Уровень применения широкий
 - 7.5 Да, в следующей публикации доказано:

8.	Принцип достоверности. Достоверность источников и предоставляемой информации	8.1 Выбор методологии - обоснован или методология достаточно подробно описана: 1) да; 2) нет.	Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2024. – 115 с.
		8.2 Результаты диссертационной работы получены с использованием современных методов научных исследований и методик обработки и интерпретации данных с применением компьютерных технологий: 1) да; 2) нет.	Результаты диссертационной работы получены с использованием современных методов научных исследований, основаны на законах диалектики и формальной логики, обработка статистических и иных данных проводилась в соответствии с их сущностью и содержанием.
		8.3 Теоретические выводы, модели, выявленные взаимосвязи и закономерности доказаны и подтверждены экспериментальным исследованием, результатов научного исследования – в виде публикаций исследованием (для направлений подготовки по педагогическим наукам результаты доказаны на	Теоретические выводы, модели, выявленные взаимосвязи и закономерности доказаны и подтверждены экспериментальным исследованием, апробацией результатов научного исследования – в виде публикаций исследованием (для направлений подготовки по педагогическим наукам результаты доказаны на

	основе эксперимента):	педагогического
	1) да; 2) нет.	
8.4	Важные утверждения подтверждены/частично подтверждены/не подтверждены <u>ссылками на актуальную и достоверную научную литературу.</u>	Важные утверждения подтверждены ссылками на актуальную и достоверную научную литературу, а также обоснованы формально-юридическим, сравнительно-правовым анализом норм законодательных и подзаконных актов, анализом практики деятельности органов внутренних дел по теме исследования.
8.5	Использованные источники литературы достаточны для литературного обзора.	Использованные источники литературы достаточны в объеме 149 ед.
9.	Принцип практической ценности	<p>9.1 Диссертация имеет теоретическое значение:</p> <p>1) да; 2) нет.</p> <p>Казахстан в повседневной деятельности должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по разрешению дел об административных правонарушениях.</p> <p>9.2 Диссертация имеет практическое значение и существует вероятность получения результатов на практике:</p> <p>1) да; 2) нет.</p>

9.3	Предложения для практики	Предложения для практики являются полностью новыми в связи с успешной апробацией результатов в деятельности органов внутренних дел (полиции) и образовательной среде.	
1)	<u>полностью новые;</u>		
2)	частично новые (новыми являются 25-75%);		
3)	3) не новые (новыми являются менее 25%).		
10.	Качество написания и оформления	Качество академического письма:	
		1) <u>высокое;</u>	
		2) среднее;	
		3) ниже среднего;	
		4) низкое.	
11.	Замечания к диссертации	Высоко оценивая научную и прикладную значимость диссертационного исследования Омарова Анвара Сапабековича, считаю возможным высказать некоторые частные замечания и вопросы: 1) почему Вы охватили ретроспективным анализом только период существования кодифицированного законодательства по делам об административных правонарушениях. Может надо было проанализировать механизм рассмотрения правонарушений сотрудниками милиции при Советском союзе?	
		2) в заключении диссертации Вы предлагаете очень интересные выводы по совершенствованию статьи 826 КоАП РК. Почему Вы не вынесли этот вывод по статусу как положение, вносимое на защиту?	
		Отмеченные замечания носят частный характер и, в целом не содержат оснований для снижения общей положительной оценки научного и прикладного уровня исследования.	
12.	Научный уровень статей докторанта по теме исследования (в случае защиты диссертации в форме серии статей официальные рецензенты	Статьи отражают основные этапы диссертационного исследования, характеризуются высоким научным уровнем благодаря комплексному подходу, системному анализу и интеграции различных научных дисциплин, таких как административное право, административная деятельность ОВД, административно-процессуальное право, административная юрисдикционная деятельность сотрудников ОВД (полиции). Основные научные выводы, изложенные в публикациях в открытой печати, опираются на тщательно проведенные эмпирические исследования, статистический анализ и теоретическое	

<p>комментируют научный уровень каждой статьи докторанта по теме исследования)</p> <p>13. Решение официального рецензента (согласно пункту 28 настоящего Типового положения)</p>	<p>осмысление актуальных проблем в области современного направления при рассмотрении дел об административных правонарушениях при сокращенном и обычном производстве по делам об административных правонарушениях.</p> <p>Публикации не только способствуют расширению теоретических знаний на стадии административного процесса, связанного с наложением административных взысканий, но и порядка осуществления сокращенного производства по делам об административных правонарушений, правильной трактовки дискреционных норм кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, возможности освобождения правонарушителей от административной ответственности и выявления причин и условий, способствующих причинам и условиям совершения административных правонарушений.</p> <p>Подводя итог, полагаю, что есть все основания констатировать, что диссертацию Омарова Анвара Сапабековича на тему: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики» является научно-квалифицированной работой, в которой, на основании проведенных докторантом исследований, предложено решение крупной научной прикладной проблемы.</p> <p>Тема диссертации актуальна. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе, высокая. Достоверность, новизна и научная добросовестность автора очевидны, работа соответствует требованиям присуждения степени МНиВО Республики Казахстан, а автор заслуживает исключительную степень доктора философии (PhD), по образовательной программе 8D12301 - «Правоохранительная деятельность».</p>
---	---

Официальный рецензент:

Директор Института послевузовского образования

Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК

старший советник юстиции, кандидат юридических наук

«02 » 05 2025 год.

Сапаралиева С.М.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ



**Письменный отзыв
официального рецензента на диссертационную работу Омарова Анвара Сапабековича на тему:
«Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и
практики», представленную на соискание степени доктора философии (PhD), по специальности 8D12301 -
«Правоохранительная деятельность»**

№ п/п	Критерии	Соответствие критериям (необходимо отметить один из вариантов ответа)	Обоснование позиции официального рецензента
1	Тема диссертации (<i>на дату ее утверждения</i>) соответствует направлениям развития науки и/или государственным программам	1.1 Соответствие приоритетным направлениям развития науки или государственным программам: 1) диссертация выполнена в рамках проекта или целевой программы, финансируемого(ой) государственного бюджета (указать название и номер проекта или программы); 2) диссертация выполнена в рамках другой государственной программы (указать название программы); 3) диссертация соответствует приоритетному направлению развития утвержденному	<p>Тема диссертационного исследования: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики», выполнена на кафедре административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД, подготовленная соискателем Омаровым А.С. соответствует приоритетным направлениям развития науки административного права. Также тема диссертации имеет непосредственное отношение к специальной дисциплине – Административная деятельность ОВД, преподаваемых в учебных заведениях МВД. Исследуемые общественные отношения затрагивают области таких наук как конституционное право, муниципальное право, гражданский процесс и гражданское право. Исследование играет важную роль в разработке эффективного механизма наложения административных взысканий по делам об </p> <p align="right">Высший</p>

		научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан (указать направление).
2	Важность для науки	административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции). В содержании исследования указаны основные направления государственной политики, которые предусмотрены краткосрочными и долгосрочными программами Президента и Правительства Республики Казахстан. Такими документами являются: Указ Президента РК от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики РК до 2030 года», Постановление Правительства РК от 29 декабря 2023 года № 1233 «Об утверждении Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024 – 2028 годы (в сфере профилактики правонарушений)».
		Работа вносит/не вносит существенный вклад в науку, а ее важность хорошо раскрыта/не раскрыта.

		<p>рекомендации, направленные на дальнейшее развитие законодательства, регулирующего вопросы деятельности должностных лиц полиции по разрешению дел об административных правонарушениях.</p> <p>Диссертация является результатом инициативного авторского исследования вопросов, связанных с рассмотрением дел об административных правонарушениях сотрудниками ОВД (полиции). Выводы, изложенные в диссертации и положения вынесенные на защиту могут быть использованы в процессе совершенствования административного законодательства.</p>
3	Принцип самостоятельности	<p>Уровень самостоятельности:</p> <p>1) высокий; 2) средний; 3) низкий; 4) самостоятельности нет.</p> <p>Цели и поставленные задачи решены, проведен всесторонний ретроспективный анализ данных административного законодательства глубиной более 40 лет, проведена статистическая обработка полученных данных и результатов опроса 785 сотрудников административной полиции. Автором детально проанализировано состояние проблем административной юрисдикционной деятельности полиции, проработан и изложен ход исследования, выводы и полученные результаты, что позволило свободно оперировать данными любого раздела своего научного труда. Объем работы, полученные</p>

		<p>результаты позволяют судить о высоком уровне самостоятельности.</p> <p>В тексте основной части диссертации приведены сравнительные таблицы, которые ранее не встречались в научной и учебной литературе. Также самостоятельность видна в приложении и формулировках положений вынесенных на защиту.</p>
4. Принцип единства внутреннего диссертации:	<p>1) обоснована;</p> <p>2) частично обоснована;</p> <p>3) не обоснована.</p>	<p>4.1 Обоснование актуальности диссертации:</p> <p>аргументированы и сформулированы практические рекомендации, направленные на дальнейшее развитие законодательства, регулирующего вопросы деятельности должностных лиц ОВД по рассмотрению дел об административных правонарушениях.</p> <p>При рассмотрении содержания диссертации прослеживается авторский подход к раскрытию темы, выразившийся в формулировании собственного вида решения проблемных вопросов в рассматриваемой области. Положительной оценки заслуживает выявленные автором направления совершенствования законодательства, регулирующего</p>

	<p>не только процесс наложения административных взысканий ОВД, но и проблемы освобождения правонарушителей от административной ответственности, а также выявления причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. Так как эта деятельность относится к юрисдикционным полномочиям сотрудников ОВД (полиции), то можно ожидать, что объем работы в сфере административно-процессуальной деятельности полиции может увеличиться.</p>
4.2 Содержание диссертации отражает тему диссертации:	<p><u>1) отражает;</u> <u>2) частично отражает;</u> <u>3) не отражает.</u></p> <p>Поставленные задачи, научные подходы, данные собственных исследований, а также сформулированные выводы изложены последовательно, конструктивно и органично, что соответствует логике заданной темы исследования.</p>
4.3 Цель и задачи соответствуют теме диссертации:	<p><u>1) соответствуют;</u> <u>2) частично соответствуют;</u> <u>3) не соответствуют.</u></p> <p>Цели и задачи диссертационного исследования соответствуют избранной теме. Цель диссертационного исследования заключается в повышении эффективности процесса рассмотрения дел об административных правонарушениях сотрудниками</p>

	<p>ОВД (полиции) при рассмотрении дел об административных правонарушениях. Для достижения поставленной цели были определены соответствующие 10 задач, позволившие в полной мере раскрыть тему. Задачи исследования адекватны, корректно сформулированы и позволили последовательно достичь цели диссертационного исследования. Результаты исследования позволили обосновать выводы о том, что Омаровым А.С. в полной мере решил поставленные задачи исследования путем формулирования соответствующих положений, выносимых на защиту.</p>
4.4 Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны:	<p>Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны. Диссертационная работа содержит три основные раздела, логически связанных между собой. Научное исследование состоит из анализа различных теоретических источников, нормативных ссылок, обозначений и сокращений, введения, девяти подразделов, заключения, списка использованных источников, а также приложений.</p>
4.5 Предложенные автором новые решения (принципы, методы) аргументированы и оценены по сравнению с известными решениями:	<p>Положения вынесенные на защиту, а также выводы изложенные в заключении диссертации являются новыми и получены на основе научного анализа и синтеза. Результаты исследования достаточно аргументированы на основании различных методов исследования. В работе присутствует критический анализ, на основании которого Омаров А.С. сделал позитивные выводы по действующему теоретическому</p>

	3) не новые (новыми являются правовых актов, регулирующих сталию рассмотрения менее 25%).	
5.3	Технические, технологические, экономические или управленческие решения являются новыми и обоснованными:	Технические, технологические, экономические или управленческие решения, изложенные в диссертации, являются новыми и обоснованными. Омаров А.С. обосновал научные результаты исследования, которые являются самыми важными и с научной точки зрения они достаточно хорошо обоснованы и аргументированы.
6.	Обоснованность основных выводов	Предлагаемые управленческие решения являются, безусловно новыми, что подтверждается актами внедрения от ВУЗов МВД Республики Казахстан и практических ОВД.
7.	Основные положения, выносимые на защиту	<p>Необходимо ответить на следующие вопросы по каждому положению в отдельности:</p> <p>7.1 Доказано ли положение?</p> <p>1) доказано;</p> <p>2) скорее доказано;</p> <p>На защиту было вынесено шесть положений:</p> <p>1 Перечень сотрудников ОВД, наделенных юрисдикционными полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, является расплывчатым. В частности, не все, указанные в пункте 4 части 2 статьи 685 КоАП должностные лица ОВД,</p>

	<p>3) скорее не доказано;</p> <p>4) не доказано;</p> <p>5) в текущей формулировке проверить доказанность ОВД и исчерпывающий перечень статей КоАП, положения невозможна.</p>	<p>имеющие специальные звания, принимают решения по наложению административных взысканий. Следует определить конкретный перечень должностных лиц которым они имеют право налагать административные взыскания.</p>
	<p>7.2 Является ли тривиальным?</p> <p>1) да;</p> <p>2) <u>нет</u>;</p> <p>3) в текущей формулировке проверить тривиальность положения невозможно.</p>	<p>7.1 Положение доказано</p> <p>7.2 Положение не является тривиальным</p> <p>7.3 Положение является новым</p>
	<p>7.3 Является ли новым?</p> <p>1) да;</p> <p>2) нет;</p> <p>3) в текущей формулировке проверить новизну положения невозможно.</p>	<p>7.4 Уровень применения широкий</p> <p>7.5 Да, в следующей публикации доказано:</p> <p>Омаров А.С., Майшина А.Н. К вопросу о совершенствовании юрисдикционной деятельности службы участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних. Материалы МНПК от 13-14 мая 2022 года «Защита прав детей: сотрудничество полиции и гражданского общества». Костманай, 2022. - С. 48-53</p>
	<p>7.4 Уровень для применения:</p> <p>1) узкий;</p> <p>2) средний;</p> <p>3) <u>широкий</u>;</p> <p>4) в текущей формулировке проверить уровень применения положения невозможно.</p>	<p>2. Широкое привлечение граждан к процессу разрешения дел об административных правонарушениях соответствует современным задачам государственной политики РК о переходе на сервисную модель деятельности полиции. Возможно наделение коллегиальных общественных формирований правоохранительной направленности полномочиями по самостоятельному рассмотрению дел об административных правонарушениях.</p>
	<p>7.5 Доказано ли в статье?</p> <p>1) да;</p> <p>2) нет;</p>	<p>7.1 Положение доказано</p>

3) в текущей формулировке проверить доказанность положения в статье невозможno.	<p>7.2 Положение не является тривиальным</p> <p>7.3 Положение является новым</p> <p>7.4 Уровень применения широкий</p> <p>7.5 Да, в следующей публикации доказано:</p> <p><i>Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2024. – 115 с.</i></p> <p>3. Санкции отдельных статей КоАП, предусматривающих усмотрение сотрудника полиции по применению мер административного взыскания, создают благоприятную среду для коррупционных проявлений.</p> <p>Следует провести ревизию норм КоАП с целью устранения или снижения административного усмотрения (дискреции) с целью устранения рисков для коррупции и защиты прав и законных интересов граждан от произвола государственных органов при реализации должностными лицами своих корисдикционных полномочий.</p> <p>Для минимизации негативного использования должностными лицами усмотрения (дискреции) в собственных интересах, предлагаем:</p> <p>1) исключить слова «... или/либо без такового»</p> <ul style="list-style-type: none"> - из санкций части 1 и 2 статьи 464 КоАП, - из санкций части 2 статьи 470 КоАП.

	<p>2) Часть 2 статьи 819 КоАП следует изложить в следующей редакции:</p> <p>«2. Орган (должностное лицо) с учетом установления обстоятельств, указанных в части первой настоящей статьи, при отсутствии обстоятельств, отягчающих ответственность, должен сократить размер административного штрафа, наложенного на лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и исчисляемого согласно абзацу первому части первой статьи 44 настоящего Кодекса, но не более чем на тридцать процентов от общей суммы штрафа.»</p> <p>В Нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан следует дополнительно разъяснить правовые положения, содержащиеся в части 1 статьи 819 КоАП.</p> <p>7.1 Положение доказано</p> <p>7.2 Положение не является тривиальным</p> <p>7.3 Положение является новым</p> <p>7.4 Уровень применения широкий</p> <p>7.5 Да, в следующей публикации доказано:</p> <p><i>1)Омаров А.С., Смагулов Д.К. Влияние дискреции на рост коррупционных рисков в процессе разрешения дел об административных правонарушениях. Кабылбаевские чтения. Материалы МНПК молодых ученых, магистрантов, докторантов от 18 марта 2022 года. Костанай, 2022 -С.342-347</i></p>
--	---

	<p>2) Омаров А.С., Тузельбаев Е.О. Правовые основы сокращенного производства по делам об административных правонарушениях. Журнал Галым-Наука №2 (73) Костанай, 2022 г. – С. 84-90 (200с.).</p> <p>4. Пеня является эффективной мерой финансово-правовой ответственности и должна быть закреплена на производственном уровне как способ обеспечения законодательного производства по делам об административных правонарушениях. Следует рассмотреть возможность использования пени как средства исполнения административных штрафов, для этого дополнить часть первую статьи 785 КоАП подпунктом 12 следующего содержания: «пеня в случаях несвоевременной уплаты административного штрафа». В главу 40 КоАП необходимо включить новую статью 801-1 примерно следующего содержания:</p> <p>«Статья 801-1. Пеня</p> <p>1. Пеня - неустойка, взимаемая за просрочку уплаты административного штрафа, исчисляется в размере, равном 0,5 % от суммы долга за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего за днем срока уплаты.</p> <p>2. Максимальный размер пени не может превышать сумму назначенного штрафа.»</p> <p>Применение новой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде пени будет способствовать повышению уровня взыскания административных штрафов.</p>
--	---

В административном праве Республики Казахстан pena не может являться административным взысканием и мерой административной ответственности за неоплаченный в срок административный штраф, поскольку не требует установления вины и носит обеспечительный характер.

7.1 Положение доказано

7.2 Положение не является тривиальным

7.3 Положение является новым

7.4 Уровень применения широкий

7.5 Да в следующей публикации доказано:

Тузельбаев Е.О., Омаров А.С. Юрисдикционные полномочия сотрудников органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Учебное пособие. Костанай: Костанайская академия МВД РК, 2024. – 115 с.

5. Для совершенствования практики применения института освобождения правонарушителей от административной ответственности сотрудниками полиции предлагается:

1) Правовым основанием прекращения производства по делу об административном правонарушении, по которому не удалось выявить правонарушителя, должен являться не факт истечения срока давности привлечения к административной ответственности, а не установление лица, подлежащего административной ответственности. Поэтому часть первую статьи 741 КоАП следует дополнить пунктом следующего

содержания: «если не удалось установить правонарушителя в течение 10 дней с момента совершения правонарушения».

2) Исходя из целей примирения сторон перечень статей, указанных в части 1 статьи 64 КоАП, должен быть расширен, так как примирение может осуществляться по многим материальным нормам Особенной части КоАП, если правонарушитель загладил вред или путем деятельного раскаяния возместил потерпевшему (ей) материальный, моральный ущерб или вред здоровью.

Однако, следует предусмотреть, что положения статьи 64 КоАП не распространяются на лиц, совершивших административные правонарушения, совершенные в сфере семейно-бытовых отношений или по бытовым мотивам.

7.1 Положение доказано

7.2 Положение не является тривиальным

7.3 Положение является новым

7.4 Уровень применения широкий

7.5 Да, в следующей публикации доказано:

Омаров А.С., Калкаманулы Д. О полномочиях сотрудников полиции при освобождении от административной ответственности и административных взысканий лиц, совершивших административные правонарушения. Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан. №2 (75) Алматы. 2023 – С.17-26.

	<p>6. Для обеспечения принципов административной деятельности при рассмотрении дел об административных правонарушениях предлагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Для соблюдения принципа законности в сфере административной процессуальной деятельности ОВД следует разработать ведомственную инструкцию по применению сотрудниками ОВД (полиции) Кодекса РК об административных правонарушениях. 2) Для реализации принципа обеспечения прав граждан на квалифицированную юридическую помощь: <ul style="list-style-type: none"> - часть 3 статьи 748 КоАП изложить в новой редакции: «З. Защитник допускается к участию в деле с момента возбуждения дела об административном правонарушении, а также на любой стадии производства по делу об административном правонарушении»; - абзац 2 части 4 статьи 802 КоАП изложить в следующей редакции: «В случае, если административное правонарушение зафиксировано сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами, работающими в автоматическом режиме, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента надлежащего доставления уведомления (извещения)». <p>7.1 Положение доказано</p> <p>7.2 Положение не является тривиальным</p>
--	---

9	Принцип практической ценности	<p>взаимосвязи и закономерности доказаны и подтверждены экспериментальным исследованием (для направлений подготовки по педагогическим наукам результаты доказаны на основе педагогического эксперимента):</p> <p>1) да;</p> <p>2) нет.</p>	<p>подтверждены экспериментальным исследованием, апробацией результатов научного исследования – в виде публикаций статей и учебного пособия, внедрение исследовательского опыта в учебную и практическую деятельность ОВД. Состоительность проведенного исследования эмпирически доказана и внедрено в практику.</p>

		сотрудников ОВД (полиции). Также исследование может быть использовано в учебном процессе высших учебных заведений МВД Республики Казахстан и в служебной деятельности должностных лиц ОВД при разрешении дел об административных правонарушениях.	
9.2	Диссертация имеет практическое значение и существует высокая вероятность применения полученных результатов на практике: 1) да; 2) нет.	Диссертация имеет практическое значение, и существует высокая вероятность применения полученных результатов в административной практике ОВД.	
9.3	Предложения для практики являются новыми: 1) <u>полностью новые</u> ; 2) частично новые (новыми являются 25-75%); 3) не новые (новыми являются менее 25%).	Предложения для практики являются новыми в связи с успешным внедрением результатов исследования в деятельность органов внутренних дел.	
10.	Качество написания и оформления	Качество академического письма: 1) высокое; 2) среднее; 3) ниже среднего; 4) низкое.	Качество академического письма является высоким, работу отличает выраженный академический стиль изложения материала, высокий уровень научности и формально-юридической точности формулировок.

11	Замечания к диссертации	<p>Вместе с тем, высоко оценивая научную и прикладную значимость диссертационного исследования Омарова А. С., имеются некоторые замечания:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Вывод по п.4 ч.2 ст.685 КоАП не совсем понятен, Вы хотите увеличить юрисдикционные полномочия сотрудников полиции или их сократить. Также может быть следовало точнее высказаться по перечню должностных лиц ОВД (полиции), которых Вы хотите усовершенствовать юрисдикционные полномочия; 2) Заметно, что по тексту диссертации Вы мало оперируете статистическими данными. <p>Но в целом высказанные замечания носят рекомендательный характер и не меняют общего благоприятного впечатления о диссертационной работе.</p>
12.	Научный уровень статей докторанта по теме исследования	<p>Статьи воспроизводят содержание диссертационного исследования, характеризуются высоким научным уровнем благодаря комплексному подходу, системному анализу и интеграции различных учебных дисциплин, таких как Административное право и Административная деятельность ОВД.</p> <p>Научные выводы, изложенные в статьях Омарова А.С., опираются на тщательно проведенные эмпирические исследования, направлены на теоретическое осмысление актуальных проблем в области современного направления при рассмотрении дел об административных правонарушениях при сокращенном и обычном производстве по делам об административных правонарушениях. Обоснованность выводов публикаций подкреплялась статистически анализом. Публикации не только способствуют расширению теоретических знаний на стадии административного процесса, связанного с наложением административных взысканий, но и порядка освобождения правонарушителей от административной ответственности, совершенствованию толкования и оптимизации дискреционных норм Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, возможности выявления причин и условий, способствующих причинам и условиям совершения административных правонарушений.</p>

<p>13. Решение официального рецензента (согласно пункту 28 настоящего Типового положения)</p>	<p>На основании вышеизложенного, полагаю, что есть все основания сформулировать вывод о том, что диссертация Омарова Ануара Сапабековича на тему: «Деятельность полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях: вопросы теории и практики» является научно-квалифицированной работой, в которой на основании проведенных докторантом исследований, предложено решение научной прикладной проблемы.</p> <p>Тема диссертации актуальна. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе высокая. Достоверность, новизна и научная добросовестность автора очевидны, работа соответствует требованиям правил присуждения степеней МОНыВО Республики Казахстан, а автор заслуживает искомую степень доктора философии (PhD), по специальности 8D12301 - «Правоохранительная деятельность»</p>
--	--

Официальный рецензент:

Начальник Центра Межведомственного научно-исследовательского института
Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК
старший советник юстиции, кандидат юридических наук, доцент

«22» 05 2025г

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

Абейов Е.Т.

